نظام البلديات والقرى ١٣٩٧هـ

بسينما تالرحم أارحيم

مرسوم ملكي

الرقم م / ٥ التاريخ ١٣٩٧/٢/٢١ ه

بعون الله تعالى :

نحن خالد بن عبد العزيز آل سعود

ملك الملكة العربية السعودية

بعد الاطلاع على المواد (١٩) و (٢٠) و (٢٧) وعلى الفقرة (٤) من المادة (٤٨) من نظام مجلس الوزراء ، الصادر بالمرسوم الملكي رقم (٣٨) وتاريخ ٢٣/١٠/١٠٧ هـ وبعد الاطلاع على قرار مجلس الوزراء رقم (١٣٠) وتاريخ ٢٦/٢/١٠٨ هـ

رسمنا بما هو آت

أولا : الموافقة على « نظام البلديات والقرى ، بالصيغة المرافقة لهذا .

ثانياً : على نائب رئيس مجلس الوزراء ووزير الشئون البلدية والقروية والوزراء كل فيما يخصه تنفيذ مرسومنا هذا ،،

التوقيع الملكي الكريم خالـــد

بين التراج الجونية

قـــوار مجلس الوزراء الرقم ۱۳۰ التاريخ ۲/۲/۲۱۹ ۵

ان مجلس الوزراء

بعد الاطلاع على المعاملة المرافقة لهذا المشتملة على خطاب سمو وزبر الشئون البلدية والتروية رقم ٩٣ / ١٤٢٦ / ٣ في ٩٦/٣/١٤ ه المرفق به مشروع نظام الباديات والفرى ومذكرته الايضاحية الذي طلب فيه سموه الموافقة على النظام المذكور .

يقـــور ما يلي :

١ – الموافقة على نظام البلديات والقرى بالصيغة المرافقة لهذا .

نظم مشروع مرسوم ملكي بذلك صورته مرافقة لهذا .

ولما ذكر حرر ،،

نائب رئيس مجلس الوزراء

بمنسانة الرحمز الرحتم

نظام البلديات والقرى (°) البـــاب الاول

انشاء البلدية وتحديد وظانفها

الفصل الاول: انشاء البلدية:

المادة ١ ــ البلدية شخصية اعتبارية ذات استقلال مالي واداري تمارس الوظائف الموكولة اليهـــا بموجب هذا النظام ولوائحه التنفيذية .

المادة ٢ ــ أ ــ يتم انشاء البلديات وتسميتها وتحديد وتعديل درجاتها والغاؤها بقرار من وزير الشئون البلديةوالقروية بناء على اقتراح مجلسالمقاطعة ويراعى في ذلكالظروف السكانية والاجتماعية والعمرانية والاقصادية ، وغيرها .

ب ـ يعين وزير الشئون البلدية والقروية للبلدية عند انشائها لجنة تمارس الاختصاصات
والصلاحيات المخولة للمجلس البلدي والمنصوص عليها في هذا النظام الدة سنتين
يجري قبل انتهائها تشكيل مجلس بلدي وفق أحكام هذا النظام ، ويجوز لوزير
الشئون البلدية والقروية في حالة تعذر ذلك تمديد هذه المدة .

ج ـ تطبق الفقرة السابقة على البلديات القائمة حين صدور هذا النظام .

المادة ٣ ــ يعتمد وزير الشئون البلدية والقروية بناء على اقتراح المجلس البلدي وموافقة مجلس المقاطعة مخططاً يبين حدود البلدية والمنطقة الخاضعة لسلطتها .

المادة ٤ ـ أ ـ يجوز ضم بلديتين أو أكثر بقرار من وزير الشئون البلدية والقروية بناء على توصية من المجالس البلدية المعنية وموافقة مجلس المقاطعة ويحدد في القرار اسم البلدية الجديد ومركزها ودرجتها وكل ما يتعلق بحقوقها والتزاماتها .

^(°) المصدر كتاب (تظلم البلديات والقرى) وزارة الشؤون البلديه والقروية ــ إدارة العلاقات العامة ــ الطبعة الأولى ــ ١٣٩٧هــ

ب _ يجوز فصل بلدية الى بلديتين أو اكثر بقـــرار من وزير الشئون البلدية والقروية وبنــاء على اقتراح مجلس المقاطعة ويجدد في القرار اسماء البــلديات ومراكزها ودرجاتها وكل ما يتعلق بحقوقها والتزاماتها .

- المادة ٥ ــ مع عدم الاخلال بما تقضي به الانظمة من اختصاص عام لبعض الادارات او المصالح تقوم البلدية بجميع الاعمال المتعلقة بتنظيم منطقتها واصلاحها وتجميلها والمحافطة على الصحة والراحة والسلامة العامة ولها في سبيل ذلك اتخاذ التدابير اللازمة خاصة في النواحي التالية :
 - ١ ــ تنظيم وتنسيق البلدة وفق مخطط تنظيمي مصدق اصولا من الجهات المختصة .
- ٢ ــ الترخيص باقامة الانشاءات والابنية وجميع التمديدات العامة والخاصة ومراقبتها •
- المحافظة على مظهر ونظافة البلدة ، وانشاء الحدائق والساحات والمنتزهات والماكن السباحة العامة وتنظيمها وادارتها بطريق مباشر او غير مباشر ومراقبتها.
- ٤ وقاية الصحة العامة وردم البرك والمستنقعات ودرء خطر السيول وانشاء اسوار من الاشجار حول البلدة لحمايتها من الرمال .
- مراقبة المواد الغذائية والاستهلاكية والاشراف على تموين المواطنين بها ، ومراقبة أسعارها وأسعار الخدمات العامة ومراقبة الموازبن ، والمكاييل ، والمقاييس بالاشتراك مع الجهاد المختصة ووضع الاشارة (الدمغة) عليها سنوياً .
 - ٣ _ انشاء المسالخ وتنظيمها .
 - ٧ _ انشاء الاسواق وتحديد مراكز البيع .
 - ٨ ــ الترخيص بمزاولة الحرف والمهن وفتح المحلات العامة ومراقبتها صحياً وفنياً .
- ه _ المحافظة على السلامة والراحة وبصورة خاصة اتخاذ الاجراءات اللازمة بالاشتراك
 مع الجهات المعنية لدر، وقوع الحرائق واطفائها وهدم الابنية الآيلة للسقوط أو
 الأجزاء المتداعة منها وانشاء الملاجى، العامة .
- ١٠ تحديد موأقف الباعة المتجولين ، والسيارات والعربات بالاتفاق مع الجمسات المختصة .

- ١١ تنظيم النقل الداخلي وتحديد أجوره بالاتفاق مع الجهات المختصة .
 - ١٢ نزع ملكية العقارات للمنفعة العامة .
- ١٤ الاشراف على انتخابات وترشيح رؤساء الحرف والمهن ومراقبة أعمالهم وحل
 الخلافات التي تحدث بينهم .
 - ١٥ ـ حماية الابنية الاثرية بالتعاون مع الجهات المختصة .
- ١٦ تشجيع النشاط الثقافي ، والرياضي ، والاجتماعي ، والمساهمة فيه بالتماون مع الجهات المعنية .
- ١٧ التعاون مع الجهات المختصة لمنع التسول ، والتشرد ، وانشاء الملاجىء للعجزة والايتام والمعتوهين وذوي العاهات وأمثالهم .
 - ١٨ ـ انشاء المقابر والمغاسل ، وتسويرها وتنظيفها ودفن الموتى .
 - ١٩ تلافي أضرار الحيوانات السائبة والكاسرة والرفق بالحيوان.
 - ٢٠ ــ منع وازالة التعدي على أملاكها الخاصة والاملاك العامة الخاضعة لسلطتها .
 - ٢١ أية اختصاصات أخرى يصدر بها قرار من بجلس الوزراء .

الباب الشاني

الفصل الاول سلطات البلدية :

المادة ٦ – يتولى السلطات في البلدية

- ١ المجلس البلدي ويمارس سلطة النقرير والمراقبة .
- ٣ رئيس البلدية ويمارس سلطة التنفيذ بمعاونة أجهزة البلدية
 - المادة ٧ أ وزير الشئون البلدية والقروية المرجع الاداري للبلدية .
- ب يحدد وزير الشئون البلدية والقروية قرارات المجلس البلدي التي تخضع لتصديقه أو تصديق من يفوضه .

ب - لوزير الشئون البلدية والقروية ان يطلب من المجلس البلدي أو رئيس البلدية الغاء أو تعديل الاجراءات التي تتخد خلافا للانظمة وله ان يلغي أو يعدل تلك الاجراءات بقرار مسبب .

الفصل الثاني : المجلس البلدي ،

- المادة ٨ يحدد وزير الشئون البلدية والقروية بقرار منه عدد أعضاء المجلس البلدي في كل بلدية على ان لا يقل عن اربعة ولا يزيد على اربعـــة عشر عضواً ويكون من بينهم رئيس البلدية .
- المادة ٩ يتم اختيار نصف الاعضاء بالانتخاب ويختار وزير الشئون البلدية والقروية النصف الآخر من ذوى الكفاءة والاهلية
- المادة ١٠ يختار المجلس البلدي رئيسه ونائبه من بين أعضائه بصفة دورية لمسدة سنتين قابلة للتجديد واذا تساوت الاصوات بين المرشحين فيعتبر قرار وزير الشئون البلدية والقروية مرجحاً.

المادة ١١ – يشترط في عضو المجلس البلدي ان يكون :

- ١ سعودياً بالدم أو المولد أو متجنساً مضى على تجنسه عشر سنوات على الاقل .
 - ٣ متما الخامسة والعشرين من عمره .
 - ٣ ان يقيم اقامة دائمة في نطاق البلدية طوال مدة عضويته .
- ٤ غير محكوم عليه بحد شرعي او بالسجن في جريمة نخسلة بالشرف او الامانة ما لم يكن قد مضى على تنفيذ الحد او السجن خمس سنوات .
- - ٣ مجيداً للقراءة والكتابة .
 - ٧ متمتعاً بالاهلية الشرعية .
 - ٨ غير محكوم عليه بالافلاس الاحتيالي .

- المادة ١٢ أ يصدر وزير الشئون البلدية والقروية قراراً بتسمية أعضاء المجلس المنتخبين والمعينين ولا يجوز تعديل عدد أعضاء المجلس البلدي خلال فترة ولايته .
- ب اذا شغرت عضوية أحد أعضاء المجلس المنتخبين لاي سبب يسمي وزير الشئون البلدية والقروية الحائز على أعلى الاصوات ان وجد عضوا ويدعى ليحل على من شغرت عضويته وللمدة الباقية من ولاية المجلس ، اما اذا لم يوجد مرشح حائز على الاصوات ، أو اذا شغرت عضوية أحد أعضاء المجلس المعينين لاي سبب فيتم في هاتين الحالتين تعيين بديل عن أي منهما للمدة الباقية من ولاية المجلس بقرار من وزير الشئون البلدية والقروية .
- ج اذا نقص عدد أعضاء المجلس عن النصف وتعذر ملء الشواغر بالشكل المحدد
 بالفقرة السابقة فيعتبر المجلس منحلا ويصدر قرار بذلك من وزير الشئون
 البلدية والقروية .
- د مدة ولاية المجلس البلدي أربع سنوات اعتباراً من تاريخ صـــدور قرار
 تسمة أعضائه .
- عبوز حل المجلس البلدي قبل انتهاء مدة ولايته اذا عجز عن القيام بواجباته وذلك بقرار من وزير الشئون البلدية والقروية وفي هذه الحالة يحدد الوزير من عارس صلاحيات المجلس حتى صدور قرار تسمية أعضاء المجلس الجديد .

المادة ١٣ - لا يجوز لعضو المجلس البلدي :

- أ ان يجمع بين عضوية مجلس بلديتين .
- ب-ان يكون مرظفاً في البلدية مالم يكن قد مضى على استقالته او نقله من وظيفته
 سنة واحدة على الاقل .
- ج-ان يكون مقاولا لاعمال أو لاشغال او لوازم البلدية سواء كان ذلك بصورة
 مباشرة او غير مباشرة .
- د ان يكون رئيساً أو مديراً في شركة لها علاقة بأعمال البلدية أو عضواً في جلس ادارة هذه الشركة.
- المادة ١٤ تحدد اللائحة التنفيذية طريقة انتخاب أعضاء المجالس البلدية والشروط الخاصة بالناخبين واجراءات الاقتراع والطعن .

- المادة 10 يجتمع المجلس البلدي في المكان المخصص له مرة في الشهر على الأقل بناء على دعوة رئيسه أو نائبه في حال غيابه ويجب ان تشتمل الدعوة على جدول الاعمال وعلى الرئيس أو نائبه ان يدرج في الجدول أيموضوع يطلب عضو في المجلس منه خطيا ادراجه في الجدول قبل أربعة أيام على الاقل من الاجتاع وليس للمجلس ان يبحث في مواضيع غير مدرجة في الجدول.
- المادة ١٦ يجوز لرئيس المجلس البلدي دعوة المجلس لعقد جلسة طارنة كلما رأى ضرورة لذلك وعلى الرئيس دعوة المجلس لجلسة طارئة اذا طلب منه ذلك اكثر أعضاء المجلس رتعقد الجلسة خلال يومين على الاكثر من تاريخ وصول الطلب الى الرئيس ويقتصر البحث فيها على المواضيع التي عقدت من أجلها .
- المادة ١٧ _ على رئيس المجلس أو أي عضو من أعضائه مغادرة الجلسة في كل مرة يبحث فيها المجلس قضية تتعلق بصورة مباشرة أو غير مباشرة بمصلحة خاصة له ، وعلى المجلس ان يتخذ القرار بالاقتراع السري في غيابه .
- المادة ١٨ ـ جلسات المجلس البلدي سرية وللمجلس ان يدعو لحضور جلسات المجلس أي شخص يرى فائدة في حضوره دون ان يكون له حق التصويت .
 - المادة ١٩ ـ لا تعتبر جلسات المجلس البلدي نظامية الا بحضور الاغلبية للاعضاء .
- المادة ٢٠ ـ أ ـ يتخذ المجلس البلدي قراراته باكثرية أصـــوات أعضائه الحاضرين وفي حالة التساوى يكون صوت الرئيس أو نائبه في حال غيابه مرجحاً .
- ب _ يجري التصويت بطريقة الاقتراع العلني ويجوز للمجلس ان يقرر في بعض الحالات
 الهامة اجراء الاقتراع سرياً .
- المادة ٢١ ـ يجوز للمجلس تشكيل لجان من بعض أعضائه للنظر في قضابا معينة ورفع النليجة فيها الى المجلس لاتخاذ القرار اللازم .
- المادة ٢٧ ـ تتضمن اللوائح التنفيذية اجراءات سيع العمل الداخلي للمجلس وتسجيل محاضره وصناغة قراراته .
- المادة ٢٣ ــ يتخذ المجلس البلدي قراراته في جميع المسائل المتعلقة بالبلدية طبقا لهذا النظام وغيره من الانظمة واللوائح وخاصة فيما يلي :

- ١ _ اعداد مشروع ميزانية البلدية .
- ٣ ـ اقرار مشروع الحساب الختامي بقصد رفعه للجهات المحتصة .
- عداد مشروح المخطط التنظيمي البلدية بالاشتراك مع الجهات المعنية تمهيداً
 لاعتماده من وزير الشئون البلدية والقروية .
- ٤ وضع اللوائح التنفيذية الحاصة بالشروط التخطيطية والتنظيمية والفنية الواجب
 توافرها في المناطق العمرانية .
 - ه اقتراح المشاريع العمرانية في البلدة .
- - ٧ ـ تحديد مقدار الرسوم والغرامات بما لا يتجاوز مائة ريال .
 - ٨ إقاراح مقدار الرسوم والغرامات بما زاد عن مائة رمال .
- ٩ مواقبة الايرادات والمصروفات وادارة اموال البلدية طبقاً للأنظمة والتعليات
 السارية وضمن الحدود المبينة في الاعانات الحكومية المخصصة لها .
 - ١٠ مراقبة سير أعمال البلدية والعمل على رفع كفائتها وحسن ادائها للخدمات .
 - ١١ اقاداح مشاريع نزع الملكية للمنفعة العامة .
- ١٢ عقد القروض من المؤسسات الحكومية المختصة وقبول الوصايا والهبات المتمشية مع الشريعة الاسلامية والمصلحة العامة .
- ١٣ تحديد أسعار الخدمات والمواد التي تقدمها البلدية بطريق مباشر أو غير مباشر ١٤ - ابداء الرأي فيا يعرض على المجلس من قضايا .
- - المادة ٢٥ تقدم استقالة عضو المجلس البلدى الى وزير المشئون البلدية والقروية للبت فيها .
- المادة ٢٦ يفقد عضو المجلس البلدي صفة العضوية بقرار من المجلس خاضع للتصديق من وزير الشئون البلدية والقروية في الحالات الآتية :

- ١ ــ اذا فقد احد الشروط المنصوص عليها في هـــذا النظام للمرشح لعضوية المجلس
 البلدى أو اذا تبين بعد تــميته انه كان فاقدا لاحدها .
- ٣ ـ اذا وجهت اليه الدعوة وتخلف دون عذر يقبله وزير الشئون البلدية والقروية
 عن حضور ثلاث جلسات متنالية أو ست جلسات خلال سنة واحدة .
- المادة ٢٧ _ يحدد وزير الشئون البلدية والقروية بلائحة تصدر منه المكافآت الشهرية لرؤساء وأعضاء المجالس البلدية أو اللجان التي تقوم مقامها كما يحدد نفقات الانتداب والانتقال وغيرها في حالة تكليف العضو بمهمة رسمية داخل او خارج البلدة وترصد الاعتادات اللازمة لهذه المكافآت وجميع النفقات اللازمة لمهارسة المجالس البلدية أعمالها في منزانية البلديات.

الفصل الثالث ، رئيس البلدية :

- المادة ٢٩ على رئيس البلدية بصفته رئيساً لسلطتها التنفيذية اتخاذ جميع التدابير اللازمة لقيام البلدية بواجباتها وفق هـــذا النظام وغيره من الانظمة واللوائح والقـــرارات وخاصة ما يلي :
- ١ ادارة وارداتومصروفات البلدية وأموالها ومراقبة حساباتها وصيانة حةوقها
- ٢ اعداد تقرير شامل عن نشاط البلدية كل أربعة أشهر وتقديمه الى المجلس البلدي
- اعداد مشروع ميزانية البلدية وبرنامج المشاريح المراد تنفيذها خلال السنة
 المالمة انقادمة وتقديمه الى المجلس البلدى .
 - ٤ تنفيذ الميزانية .
 - اعداد الحساب الحتامي السنة المالية الماضية وتقديمه الى المجلس البلدي .
 - ٣ ابرام العقود .
 - ٧ مراقبة الاعمال التي تنفذ لحساب البلدية واستلامها .

- المادة ٣٠ يحدد وزير الشئون البلدية والقروية قرارات رئيس البلدية التي تحتاج الى تصديقه أو تصديق من يفوضه .
- المادة ٣١ يحدد وزير الشئون البلدية والقروية بالاتفاق مع وزير الداخلية البلديات التي تحتاج الى شرطة بلدية كما يحدد عدد افرادها ورتبهم ويتم اختيار شرطة البلدية من بين رجال قوات الامن الداخلي وفق احكام النظام الخاص بهم ويكونون خــلال فترة الحاقهم بالبلدية تحت أمرة رئيسها .

الباب الثالث _ الشنون المالية

- المادة ٣٣ مع مراعاة الحقوق المعتبرة شرعاً تكون جميع الاراضي التي لا يملكها احد داخل حدود البلدية ملكا لها .
 - المادة ٣٣ أملاك البلدية المنقولة وغير المنقولة وكافة مواردها غير قابلة للحجز .
- المادة ٣٤ يتم اعــــداد ميزانية البلدية وفق الانظمة الحاصة بذلك ، وتتبع من حيث بدئها ونهايتها ميزانية الدولة .
 - المادة ٣٥ -- تتألف موارد البلدية من ٠
- - ٢ الغرامات .
 - ٣ ايرادات أموال البلدية .
 - إلوصاياً والهيات .
 - الرسوم التى تفرض بنظام خاص لنأمين نفقات استثنائية طارئة .
 - ٣ الاعانات والمخصصات التي تعتمدها الدولة للبلدية .
 - ٧ الموارد الأخرى المأذون بها نظاماً .
- المادة ٣٦ يقدم مشروع الميزانيــة من رئيس البلدية الى المجلس البلدي ويناقش المشروع طبةً] للاجراءات والمواعيد المنصوص عليها في اللوائح .
- المادة ٣٧ اذا لم يتم اعتماد ميزانية البلدية للسنة المالية الجديدة من الجهة المختصة في حينها لأي سبب من الاسباب تبقى الواردات والنفقات العادية جارية على اساس الميزانيـــة السابقة الى ان يتم اعتماد الميزانية الجديدة .
- المادة ٣٨ على رئيس البلدية ان يقدم الى المجلس البلدي خــلال شهرين على الاكثر من انتهاء السنة المالية الحساب الختامي لتلك السنة .

- المادة ٣٩ _ تحصل موارد البلدية والفرامات والجزاءات وفق الانظمة والتعليات المرعية .
- المادة ٤٠ ـ تنظم أجراءات صرف اموال البلدية واستيفاء وارداتها وادارة وتنظيم شئون موظفيها ومستخدميها وعمالها بلوائح يراعى فيها طبيعة أعمال البلديات يصادق علمها مجلس الوزراء .

الباب الرابع ـ الشنون القروية

المادة ٤١ ... يتم تحديد وتطوير وتنمية خدمات القرى وتنظيم ادارتها بلائحة تصدر عن مجلس الوزراء .

الباب الخامس _ أحكام عامة

- المادة ٢٢ _ يمارس وزير الداخلية ووزير الشئون البلدية والقروية ــ الصلاحيات المنصوص عليها في هذا النظام لمجلس المقاطمة الى ان يتم تشكيله وفقاً لنظام المقاطعات .
- المادة ٣٣ _ يجـوز للبلديات ان تعقـد فيما بينها اتفاقات في الامور المتعلقة بمصالحها المشتركة وتخضع هذه الاتفاقات لموافقة وزير الشئون البلدية والقروية .
- المادة ٤٤ _ اذا امتنع أي شخص عن تنفيذ أوامر البلدية الصادرة بموجب صلاحياتها النظامية فيجوز ان تقوم البلدية بأمر رئيسها بالتنفيذ على نفقة الممتنع في حدود النظام مع عدم الاخلال بما يترتب على الامتناع من جزاء .

المادة ٤٥ _ لرئيس البلدية ايقاف مفعول الرخص والاجازات مؤقتاً اذا خالفصاحبها مضعونها كما يمكن له بعد موافقة المجلس البلدي الغاء هذه الرخصوالاجازات .

المادة ٤٦ ـ يحق لمن أصابه ضرر من تصرفات وقرارات المجلس البــلدي أو رئيس البلدية أن يتظلم الى وزير الشئون البلدية والقروية .

المادة ٧٧ _ يخضع رؤساء وموظفوا ومستخدموا البلديات لاحكام نظامي الموظفين العسام والمستخدمين ونظام التقاعد المدني الا ما استثنى بموجب اللوائح الصادرة تنفيسذا للمادة (٤٠) منهسلذا النظام .

المادة ١٨ ـ يصدر وزير الشئون البلدية والقروية اللوائح والتعليات التنفيذية لهـــذا النظام وله تخويل بعض سلطاته المنصوص عليها في هــــذا النظام للمسئولين المنساط يهم أدارة البلديات والقرى .

> المادة ٩٩ _ مع مراعاة نظام مجلس الوزراء ونظام المقاطعات يلغى هذا النظام : ١ _ نظام أمانة العاصمة والبلديات .

٢ _ نظام ترتيب الانتخابات البلدية .

٣ _ جميع ما يتعارض معه من أنظمه وقرارات ، ولوائح .